

华阴市矿产资源总体规划  
(2021-2025 年)

2023 年 3 月

# 目 录

总 则.....	1
第一章 现状与形势.....	2
一、矿产资源与矿业发展现状.....	2
二、上轮规划实施成效.....	3
三、存在问题.....	4
四、形势与要求.....	4
第二章 指导原则与目标.....	6
一、指导思想.....	6
二、基本原则.....	6
三、规划目标.....	7
第三章 矿产勘查开发与保护布局.....	9
一、矿产资源勘查开发调控方向.....	9
二、推动矿产资源产业重点发展区域.....	9
三、勘查开采与保护布局.....	9
第四章 推进矿产资源调查评价与勘查.....	13
一、推进矿产资源调查评价.....	13
二、促进矿产资源有序勘查.....	13
第五章 加强矿产资源勘查开发利用与保护.....	14
一、合理确定开发强度.....	14
二、优化开发利用结构.....	14
三、完善矿产资源开发管理.....	15
第六章 矿业绿色发展和生态修复.....	17
一、推动矿产资源绿色勘查.....	17
二、强化绿色开采.....	17
三、矿区地质环境治理恢复.....	17
第七章 规划保障措施.....	19
一、完善规划实施目标责任考核制度.....	19

二、健全完善规划审查制度.....	19
三、健全完善规划实施评估.....	19
四、加强规划实施情况监督检查.....	20
五、提高规划管理信息化水平.....	20

**附件一：《华阴市矿产资源总体规划（2021-2025年）》附表**

附表 1：华阴市能源资源基地表

附表 2：华阴市矿产资源重点勘查区表

附表 3：华阴市勘查规划区块表

附表 4：华阴市矿产资源重点开采区表

附表 5：华阴市开采规划区块表

附表 6：华阴市重点矿种矿山最低开采规模规划表

**附件二：《华阴市矿产资源总体规划（2021-2025年）》附图**

附图一 华阴市矿产资源分布图 1:5 万

附图二 华阴市矿产资源勘查开发利用现状图 1:5 万

附图三 华阴市矿产资源勘查开发保护总体布局图 1:5 万

附图四 华阴市矿产资源勘查规划图 1:5 万

附图五 华阴市矿产资源开采规划图 1:5 万

# 总 则

“十四五”时期是华阴市深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，加快矿业转型升级和绿色发展，推动生态文明建设，提升地质矿产工作对华阴市经济社会发展的服务与保障能力。根据《自然资源部关于全面开展矿产资源规划(2021-2025年)编制工作的通知》(自然资发〔2020〕43号)《陕西省自然资源厅关于开展市县级矿产资源规划(2021-2025年)编制工作的通知(陕自然资矿保发〔2020〕6号)》，依据《中华人民共和国矿产资源法》、《陕西省矿产资源管理条例》、《陕西省秦岭生态环境保护条例》等法律法规，以及《矿产资源规划编制实施办法》等部门规章，和《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》、《渭南市矿产资源总体规划(2021-2025年)》《华阴市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等相关规划。编制《华阴市矿产资源总体规划(2021-2025年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对陕西省、渭南市矿产资源总体规划在本市行政区域内的细化和落实，是对市内矿产资源勘查、开发利用与保护、矿业绿色发展的部署安排，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用活动的重要依据。涉及矿产资源开发活动的相关行业规划，应当与《规划》做好衔接。

《规划》基期2020年，目标年为2025年，展望到2035年。

《规划》适用华阴市所辖行政区域。

# 第一章 现状与形势

## 一、矿产资源与矿业发展现状

### （一）矿产资源概况

华阴市位于关中平原东部，国家 5A 级风景名胜区—西岳华山所在地，是陕西关中平原东部一座久负盛名的风景型旅游城市，秦晋豫三省结合地带，东接潼关，西连华州，南依秦岭，北临渭河，自古有“三秦要道，八省通衢”之称，是中原通往西北的必经之地，面积约 676 平方公里，总人口 24.8 万，辖 4 镇 2 个街办，有“奇险天下第一山”之美誉的西岳华山，挺拔峻峭，势凌云天。

华阴市矿产资源分布明显，北部主要以地热、氦气、砖瓦用粘土矿为主，南部主要以金矿、钼矿、铅矿、赤铁矿为主，截止 2020 年底，全市已发现的矿产资源有金矿、钼矿、铁矿、铅矿、地热、砖瓦用粘土矿等，其中金矿、钼矿、铅矿、铁矿属于国家战略性矿产。已上表矿种 4 种，10 个矿区，其中金矿 4 个、钼矿 3 个、铁矿 2 个，铅矿 1 个。

### （二）矿产资源勘查现状

华阴市已完成 1:20 万区域地质调查和区域水文调查，局部地区完成 1:20 万地球化学调查，完成本市地质灾害调查；小秦岭地区完成 1:5 万区域地质调查和矿产地质调查。

截至 2020 年底，华阴市共有探矿权 1 个：陕西省渭南市华州-华阴地区地热水及氦气普查(保留)，面积 253.74 平方千米。

截至 2020 年底，华阴市完成了南部金属矿的勘查工作，共有上表矿区 10 个，达到详查程度的 5 个、普查程度的 2 个、勘探程度的 3

个。达到勘探程度占 30%。

### （三）矿产资源开发利用现状

全市已开发利用的有地热、砖瓦用粘土矿等。

截止 2020 年底，全市共有矿山 7 个，按规模划分中型 3 个，小型 4 个，大中型矿山占 43%，按登记发证机关划分渭南市发证 4 个，均为地热，华阴市 3 个，为砖瓦用粘土矿。

2020 年地热产量达到 3.5 万立方米，地热 2020 年生产总值为 1598 万元。

通过合理制定开发利用措施，布局优化调整。华阴市内地热年开采总量达到 3.5 万立方米，4 个地热，其中 1 个生产中，3 个砖瓦用粘土矿山处于停产状态，石料矿山已全部退出关闭。各矿种开采总量未超过上轮规划指标。

## 二、上轮规划实施成效

**规模结构不断优化。**“十三五”期间通过政策引导、资源整合、采石和砖瓦粘土矿山治理整顿、秦岭北麓采石矿山关闭，全市矿山总数由 2015 年的 35 个矿山减少到 2020 年的 7 个，矿山数量减少率达 80%。全市大中型矿山占比从 2015 年的 15%提升至 2020 年的 43%，矿山规模结构及开发布局不断优化。

**矿山地质环境持续改善。**充分落实上级规划划定的对秦岭北麓采石场陇海铁路华阴市段治理，使我市历史遗留矿山地质环境治理恢复面积 1900 公顷，通过开展历史遗留矿山恢复治理、开山采石专项治理、关停砖瓦窑土地复垦等专项行动，全市历史遗留矿山地质项目完成矿

山治理恢复面积 244 公顷；土地复垦面积 169 公顷，改善了市内矿山地质环境。

**管理制度不断完善。**全面实行矿业权有偿取得制度，持续推进矿产资源市场化配置，坚持阳光行政，完善管理制度，初步形成了统一开放、竞争有序、管理规范矿业权管理体系。

### 三、存在问题

**资源安全保障程度仍需改善。**地热资源丰富，氡气检测显示品位较高，但与相关的产业发展缓慢，规划不到位，导致找矿动力不足，勘查工作严重滞后，资源丰富未能开发。

**矿山开发利用水平仍需提高。**全市小型矿山较多，开发利用方式方法粗放等问题仍较突出，资源优势转化为产业优势和经济优势的动能不足。部分矿山长期处于停采状态。矿产资源利用水平不高，矿山企业集约节约能力偏低，矿山“三率”水平有待进一步提升，矿产品附加值处于低水平阶段，矿业科技创新体制机制有待加强。

**矿山生态修复保护仍需加强。**历史遗留和责任人灭失的矿山地质环境恢复治理难度很大，矿山地质环境治理恢复缺乏资金。矿业绿色发展认识不够到位，绿色发展水平不够。

### 四、形势与要求

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。随着国家共建“一带一路”、新一轮西部大开发、秦岭生态保护和高质量发展等发展战略的实施，

“十四五”时期，将旅游业作为市域经济发展的龙头产业，充分发挥华山旅游“金字招牌”优势和旅游业发展不充分、中心城区开发不足的发展潜力，按照“山城一体，产城融合”的发展思路，构建“一核一带三轴一环线”的旅游空间布局，加快高品质城区景区建设，以现代生态田园城市“自然绿色生态、社会公正和谐、城乡有机融合”的理念为核心思想，并加大市内地热、氦气资源的调查评价力度，重点推广地热资源在旅游业、种植业、养殖业及其它生产领域的应用，打造华夏山水文化旅游目的地。

矿业结构调整和转型升级是服务高质量发展的必然选择。深化供给侧结构改革，坚持创新发展理念，优化开发利用方式，淘汰落后工艺、技术，采用新技术、新方法、新工艺，加快矿业结构调整和转型升级，深入推进节能减排，提高资源节约集约利用水平，延伸产业链条，提升资源综合利用水平，将资源优势转变为经济优势。

矿业绿色发展是加强生态文明建设的必由之路。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，坚持新发展理念，持续推进绿色勘查，促进绿色开采，加大矿区生态保护与修复，创建经济发展与生态保护相协调的局面。

## 第二章 指导原则与目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大精神，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”、“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以高质量绿色发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，加强秦岭生态环境保护为前提，正确处理矿产开发与生态保护的关系，确保矿产资源供给与全市经济社会发展需求相适应，资源开发与生态环境保护相协调，为华阴市经济社会持续健康发展提供资源支撑与保障。

### 二、基本原则

**坚持底线思维、保障需求。**加快地热，氦气勘探开发工作，按照全市乡村振兴、重点项目的总体部署，优化矿产资源开发空间布局，增强矿产资源的供给保障能力。

**坚持生态优先、绿色发展。**牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，加强秦岭生态环境保护，发展循环经济，将生态保护贯穿矿产勘查、开发利用和矿山地质环境恢复治理全过程，实现资源开发与环境保护协调发展。

**坚持节约集约、转型发展。**以清洁低碳发展为导向，以提高资源开发质量和效率为目标，推动科技创新，推广应用先进适用的新技术、新工艺、新方法、新装备，推动矿产资源节约集约利用，以资源利用方式转变推动转型升级和绿色发展。

**坚持阳光行政、公平竞争。**深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境，健全完善公平、开放、有序的矿业权竞争市场，全面推行矿业权竞争性出让，充分发挥市场配置资源的决定性作用和政府监管作用。

### 三、规划目标

**2025年规划目标：**矿产资源勘查持续推进；矿产资源开发利用与保护布局更加完善；矿产资源综合利用水平稳步提升；矿业绿色发展成效明显；矿产资源管理效能更加显著。

**地质找矿取得新突破。**加大大热、氦气的勘查力度，提升矿产资源对社会经济发展的保障能力，力争地热资源量有所增长。

**开发利用布局得到新优化。**围绕划定的开采规划区块，全市粘土开采布局更加合理，供应能力趋于稳定，矿产供给结构和供给质量得到改善。

**节约集约利用达到新水平。**持续推进科技创新，资源利用效率和质量进一步提升。优化矿山规模结构，以大中型矿山为主体的开发格局基本形成。

**矿业绿色发展取得新进展。**资源开发与生态保护更加协调适应，绿色矿山建设水平得到提高，先进开采技术广泛推广，矿山生态环境明显好转。

**矿产资源管理迈上新台阶。**矿产资源管理改革不断深化，管理制度建设不断完善，管理长效机制基本建立，市场化配置矿产资源更加高效，矿产资源管理能力明显提升。

专栏1 矿产资源勘查开发利用与保护主要指标					
类别	指标	矿种	单位	2025年	属性
矿产资源 勘查	新增查明 资源量	地热	电(热)能,兆瓦	[50]	预期性
矿产 资源 开发	年开采总量	地热	万立方米	20	预期性
		砖瓦用粘土	矿石 万吨	37	预期性
结构 与 效率	结构与效率	大中型矿山比例	%	≥95	预期性
		固体矿山总数	个	≤7	预期性

2035年远景目标：矿产资源深加工产业链发展成熟，三率水平进一步提升。矿山规模结构和矿业空间布局科学规范，资源集约节约利用水平显著提高。矿山地质环境全面改善，历史遗留矿山地质环境全面治理恢复，绿色矿业发展格局形成，矿产资源管理信息化水平进一步提高。

## 第三章 矿产勘查开发与保护布局

### 一、矿产资源勘查开发调控方向

落实省、市级规划管控要求，结合华阴市矿产资源发展需求、矿产资源分布特点、资源环境条件，重点勘查金矿、钼矿、地热、氦气等矿产，鼓励社会多元资金投入勘查。

禁止开采可耕地的砖瓦用粘土，不得新设采矿权。对金、钼、地热等矿产，推进高效利用，在符合开采准入条件下，有序投放采矿权。禁止开采矿种不得新设采矿权，因共生、伴生矿等情况确需综合回收利用禁止矿种的，应严格论证。限制开采矿种不再新建小型矿山，应控制采矿权投放，严格执行开采总量控制、开采准入条件等有关要求，并加强监督管理在符合开采准入条件和国家有关矿产资源管理政策要求下，有序投放采矿权。

### 二、推动矿产资源产业重点发展区域

市内北部渭河盆地地热、氦气重点发展区推进地热清洁能源的开发利用。加大市内地热、氦气资源的调查评价力度，重点推广地热资源在旅游业、种植业、养殖业及其它生产领域的应用。浅层地热资源开发采用地下水地源热泵、地埋管地源热泵及中水源、污水源地源热泵等形式。对于中深层地热资源开发形式，采用地热井直接开采、地热井直接开采+回灌、套管换热、U型井换热等。

### 三、勘查开采与保护布局

#### （一）落实国家能源资源安全保障布局

落实上级规划能源资源基地1个，为华州金堆城-潼关桐峪金属矿(华阴市部分)，大力推进深部和外围资源找矿增储，提高

钼及多金属矿开发利用水平。将能源资源基地纳入全市国民经济和社会发展中统筹安排相关重点建设项目，在生产布局、基础设施建设、资源配置、矿业用地、重大项目安排及相关产业政策方面给予重点支持和保障，推进资源规模开发和产业集聚发展。

## （二）重点勘查区

落实上级规划小秦岭南缘重点勘查区 1 个，为小秦岭南缘金矿重点勘查区(华阴市部分)，以战略性矿产为主，兼顾全是优势矿产和紧缺矿产，紧密结合矿权、技术和资金三大找矿要素，充分利用地勘基金，积极吸引社会资金，形成多渠道投入的勘查机制，加快探矿权投放，壮大商业性勘查主体，激发市场主体活力，促进地质找矿取得突破，实现矿产资源储量明显增长。

## （三）重点开采区

落实上级规划 2 个重点开采区，分别为华州-洛南重点开采区(华阴市部分)、潼关重点开采区(华阴市部分)。落实国家产业政策，围绕秦岭重要成矿带和矿集区，以重点开采区为重点，以金、钼矿为战略性矿产为主，突出战略性新兴产业所需矿产的开发利用，科学合理调控开发强度，加强共伴生矿产综合利用。采用市场化配置资源，严格准入门槛，引导和支持各类生产要素聚集。促进矿产资源规模开采、集约利用和有序开发，提升矿业发展质量和效益，实现资源开发与环境保护的协调发展。

## （四）落实勘查规划区块

落实上级规划发证矿种勘查规划区块 1 个，为华阴市太华街办地热调查。

勘查规划区块划定应避让已有矿业权和其他规划区块，一个

勘查规划区块原则上只设一个勘查主体。生态保护红线批准后，矿业权出让要依法依规避让生态保护红线，符合生态保护红线差别化管理政策。

牢固树立绿色发展理念，大力发展和推广绿色勘查新技术，严格落实勘查施工环境保护措施，将绿色勘查贯穿于勘查活动的全过程。严格执行矿业权勘查开采信息公示制度，依法查处圈而不探、非法转让等行为。积极鼓励社会各类投资主体参与矿产勘查，承担找矿风险、获得成果收益，坚持按照“谁投资，谁受益”的原则切实保护矿业权人的合法权益。

#### （五）落实开采规划区块

落实上级规划开采规划区块 1 个，为华阴市罗敷镇地热。一个开采规划区块原则上只设置一个开采主体。生态保护红线批准后，开采规划区块出让要依法依规避让生态保护红线，符合生态保护红线差别化管理政策。

本级规划划定开采规划区块 1 个，为保持资源供给能力、接续能力，守住资源安全底线，按照净矿出让的要求，避让生态红线、基本农田边界线、城市开发边界等禁止开发的区域，综合考虑市场需求、地形条件、资源储量、采矿技术经济条件、生产安全等因素，在资源量已查明，符合出让条件的区域划定本级发证开采规划区块。全市共划定本级发证开采规划区块 1 个，为砖瓦用粘土矿。

一个开采规划区块原则上只设置一个开采主体。开采规划区块划定应做好与矿业权及其他规划区块的衔接。生态保护红线批

准后，开采规划区块出让要依法依规避让生态保护红线，符合生态保护红线差别化管理政策。

## 第四章 推进矿产资源调查评价与勘查

### 一、推进矿产资源调查评价

大力推进地热资源调查评价工作，摸清资源家底，查明地热资源地质条件、地热储备特征及数量和质量，为清洁能源科学开发利用提供依据。围绕小秦岭地区深部找矿突破开展深部成矿预测、资源潜力评价和综合找矿，丰富找矿信息，拓展找矿空间，提供找矿方向，为重点勘查区找矿突破奠定基础。发挥科研院所、综合地质调查队伍技术优势，有效利用地质调查资金和地勘基金，重点解决找矿中遇到的重点难点问题，加强科技攻关，研究与生产紧密结合，力争实现找矿重大突破。

### 二、促进矿产资源有序勘查

落实上级规划中涉及华阴市的矿产资源勘查工作部署，提高华阴市地热调查勘查程度，开展热储埋藏分布研究，确定地热范围，同步开展地热水伴生氦气调查评价和勘查。

围绕小秦岭金矿田区域，提高金矿勘查力度，取得重点勘查区、老矿山深部和外围的找矿突破，实现资源储量增长，提高资源安全保障能力。

## 第五章 加强矿产资源勘查开发利用与保护

### 一、合理确定开发强度

严格控制市内矿山数量，坚持生态环境与矿山开采协调发展理念，合理安排各矿种的开发布局，根据市场情况合理配置矿业权数量，制定出让时序。到 2025 年，华阴市境内砖瓦用粘土矿山总数达到 3 个，全市固体矿山总数不超过 7 个。

根据国家产业政策、矿产资源供需形势及区域资源环境承载力，科学制定矿产资源开发利用的总量调控指标，控制开采规模。到 2025 年，华阴市地热年开采总量达到 20 万立方米，砖瓦用粘土矿年开采总量达到 37 万吨。

积极推动地热资源规模化开发利用。充分发挥华阴市地下水资源优势，加大地热开发力度，充分发挥地热资源优势，引导资源规模化开发利用，促进清洁能源高效利用，联合旅游、养老等相关产业发展，实现地热资源高质量发展。

### 二、优化开发利用结构

#### （一）矿山最低开采规模

按照矿山开采规模与矿区资源储量规模、矿山服务年限相适应的要求，新立采矿权实施新建矿山最低开采规模的规定。已有采矿权矿山企业应当通过设备改造和技术升级，达到保留或技改矿山最低规模要求。

序号	矿种名称	单位/年	新建矿山	保留或技改矿山
1	地热	万立方米/年	5	4.8
2	砖瓦用粘土	万块	6000 万块以上	

注：新建矿山指新立采矿权矿山；保留或技改矿山指已有采矿权矿山。

## （二）矿山规模结构调整优化

华阴市经上轮规划调控，矿山规模已基本合理，全市大中型矿山占比已达到 43%，十四五期间要持续巩固调控成果，严格矿产开发准入条件，到 2025 年，华阴市仍要保持以大中型矿山为主的开发布局，全市大中型矿山的比例达到 $\geq 95\%$ 。

## 三、完善矿产资源开发管理

### （一）严格规划准入管理

空间准入：严格实施国土空间管控措施，衔接落实区域“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）生态环境分区管控要求。新设开采项目优先向国家规划矿区投放。

环境准入：严格执行环境影响评价制度，在允许矿产开发的区域新建、扩建、改建矿产资源开采项目，应进行环境影响评价。科学编制矿山地质环境保护与土地复垦方案、水土保持方案和生态环境恢复治理方案，并报县级以上生态环境行政主管部门备案。

规模准入：严格执行本规划新立采矿权最低开采规模要求。新建矿山的开采规模和服务年限，需与矿床储量规模相适应，符合地区开采总量控制。

资源利用技术准入：禁止采用落后的、淘汰的、破坏和浪费矿产资源的开采和选矿技术，采选工艺应符合国家《矿产资源节约与综合利用鼓励、限制和淘汰技术目录》。积极开展科技创新和技术革新，矿山企业应保障科技创新的资金投入。

### （二）加大淘汰落后矿山力度

新建（在建）矿山不得采用国家明令淘汰的落后工艺、技术和设备；生产矿山采用落后工艺、技术和设备的，由市级以上人民政府依照管理权限，限期责令完成项目改造、退出、淘汰。对列入产业准入负面清单要求升级改造的矿山，要严格制定升级改造计划，对限期退出的制定退出计划。

### （三）加强矿产资源监督执法管理

加强矿山储量动态监测和矿山地质环境恢复治理年度实施情况检查，实行监测信息化管理。持续加大矿产资源监督执法力度，严肃查处违法开采企业。强化信用监管，完善矿业权人勘查开采信息公示制度，强化矿业权人异常名录和严重违法名单管理，引导形成从业主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的社会共治格局。

## 第六章 矿业绿色发展和生态修复

### 一、推动矿产资源绿色勘查

牢固树立绿色发展理念，持续推进科技创新，提高勘查成效，规范工程施工，严格落实勘查施工生态保护措施，推进绿色勘查示范试点，将绿色勘查贯穿于勘查活动的全过程。通过技术创新，加大绿色勘查新理论、新技术、新方法、新工艺的研究与应用推广，严格执行矿产勘查规范、规程关于绿色勘查的要求，坚持绿色勘查与勘查方案同设计、同审查、同验收，积极探索有效的物探、化探、遥感等找矿方法，鼓励已有矿山采用先进技术勘探深部矿产资源，尽量减少探矿工程对地表环境的扰动。勘查单位应建立绿色勘查管理制度，做好绿色勘查管理工作。

### 二、强化绿色开采

落实矿业领域生态文明建设总要求，全面推动矿产资源绿色开采。将绿色发展理念贯穿于矿产资源利用与保护全过程，将资源开发对矿区及周边生态环境扰动控制在最小范围内，努力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色矿业发展模式。落实绿色矿山标准和评价制度，试点推广与全面推进相结合，推动绿色矿山建设。新建矿山全部按照绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理，生产矿山加快升级改造逐步达标，小型生产矿山按照绿色矿山标准规范管理。

### 三、矿区地质环境治理恢复

#### （一）新建矿山地质环境保护准入要求

严格新建矿山的地质环境准入，禁止新建对地质环境产生不可恢复的破坏性影响的矿产资源开采项目。新建（在建）矿山应严格执行《矿山地质环境保护规定》，编制矿山地质环境保护与土地复垦方案。

## （二）生产矿山地质环境保护与治理

坚持“谁破坏、谁治理”的原则，生产矿山应严格落实《矿山地质环境保护与土地复垦方案》《陕西省矿山地质环境治理恢复与土地复垦基金实施办法》，按要求提取、使用矿山地质环境治理恢复与土地复垦基金，落实生态修复主体责任，鼓励矿山企业实施开发式治理，提高矿山生态修复的社会经济效益。严格要求矿山企业按照批准的矿山地质环境恢复治理与土地复垦方案落实监测责任，加快监测基础设施建设，充分利用先进自动化监测技术，重点加强露天开采矿山的监管，确保矿山地质环境持续改善。

## （三）历史遗留矿山地质环境保护与治理

通过矿山地质环境综合调查，全面摸清全市历史遗留矿山生态修复家底。做好历史遗留矿山治理项目的申报，抓好历史遗留矿山地质环境治理项目的实施，推动矿山地质环境治理工作。积极引入市场化方式推进矿山生态修复新机制，逐步解决历史遗留矿山地质环境问题。

## 第七章 规划保障措施

### 一、完善规划实施目标责任考核制度

市政府有关部门要加强组织领导，明确责任分工，认真履行职责，加强统筹协调，做好政策衔接。市人民政府是规划实施的责任主体，要把生态环境保护摆在更加突出的战略位置，协调处理好生态环境保护与矿产资源开发的关系，明确责任，落实任务，严格考核，务求实效。自然资源部门要加强与发改、林业、水利、生态环境、应急等部门协作，建立良性互动工作机制，加强协调，及时解决规划编制实施中的重大问题，推进规划的实施。

### 二、健全完善规划审查制度

建立健全矿产资源规划的审查制度，严格审查矿产资源勘查开采项目，矿业权审批、出让必须符合规划。严格执行规划禁止、限制开采矿种的规定，按照开采总量控制指标和准入条件加强审核，达到准入条件的方可投放矿业权。加强勘查开采规划区块管理，一个规划区块原则上只设置一个主体，确保整装勘查、规模开发。严格执行最低开采规模、开发利用效率、矿山地质环境保护等规划准入条件，对不符合规划准入条件的，不予通过审查。

### 三、健全完善规划实施评估

适时对规划实施情况进行评估，对于规划实施过程中出现的问题，结合华阴市矿业发展方向和实际情况及时作出调整，更好地保障规划实施的可操作性及可行性。因形式变化需要进行指标

调整的，应进行科学论证。严格规划调整的程序，应对规划调整的必要性、合理性和合法性等进行评估和论证。每年1月底前，可根据上一年度地质找矿新发现和当年矿业权出让计划安排需要，对确需新增或调整的勘查开采规划区块，进行集中调整，并纳入规划数据库，同时要与国土空间规划管控要求做好衔接。

#### **四、加强规划实施情况监督检查**

矿产资源规划的实施，涉及多个管理部门，规划要在市政府的统一领导下，加强对规划执行情况的监督检查，重点包括矿产资源开发强度是否按规划得到控制、规划区块投放是否符合规划要求、布局结构是否按规划优化调整等。要建立信息反馈制度，及时报告规划执行情况监督检查结果，对于出现的新情况、新问题，适时提出应对措施。

#### **五、提高规划管理信息化水平**

完善矿产资源规划数据库建设，规划数据库调整要与规划实施监测与评估工作紧密结合，建立规划数据库动态更新机制，实行集中动态调整，原则上每年度集中调整完善一次。做好规划管理信息与相关信息的资源整合，实现与矿产资源勘查、开发利用、储量和矿业权等基础数据库的衔接和共享，便于及时准确的掌握矿产资源勘查与开发利用情况，矿山地质环境的变化及规划的实施情况，提高规划管理的效率和服务水平。