

# 华阴市 国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND  
AND SPACE IN HUAYIN CITY

(2021-2035)

华阴市自然资源局  
公示版



二零二三年三月

# 前言

为贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，构建国土空间开发保护新格局，华阴市市委市政府高度重视，积极组织编制《华阴市国土空间总体规划（2021-2035年）》，以下简称《规划》。为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现面向社会公开征求规划意见和建议。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大、二十大及习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力推动高质量发展，深入落实国家“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署。统筹关键领域优先发展、薄弱环节重点突破和长远发展能力建设。坚持以生态为基、文化为魂、旅游为本、产业为擎，促进生态、文化、旅游、产业协同发展，建设国际山水旅游名市，实现华阴市国土空间开发保护高质量、有特色。

《规划》期限2021-2035年。规划基期年2020年，规划目标2035年，近期目标年2025年。

# 目录

- 01 认识华阴，一城山水·满城文化
- 02 战略引领，建设高品质旅游城市
- 03 空间优化，构建美丽国土新格局
- 04 尊重自然，加强资源保护与利用
- 05 高效治理，推动国土整治与修复
- 06 强化支撑，提升城市安全与韧性
- 07 聚焦城区，建设高品质宜居城市
- 08 实施保障，实现全生命周期管控

# 01

## 认识华阴

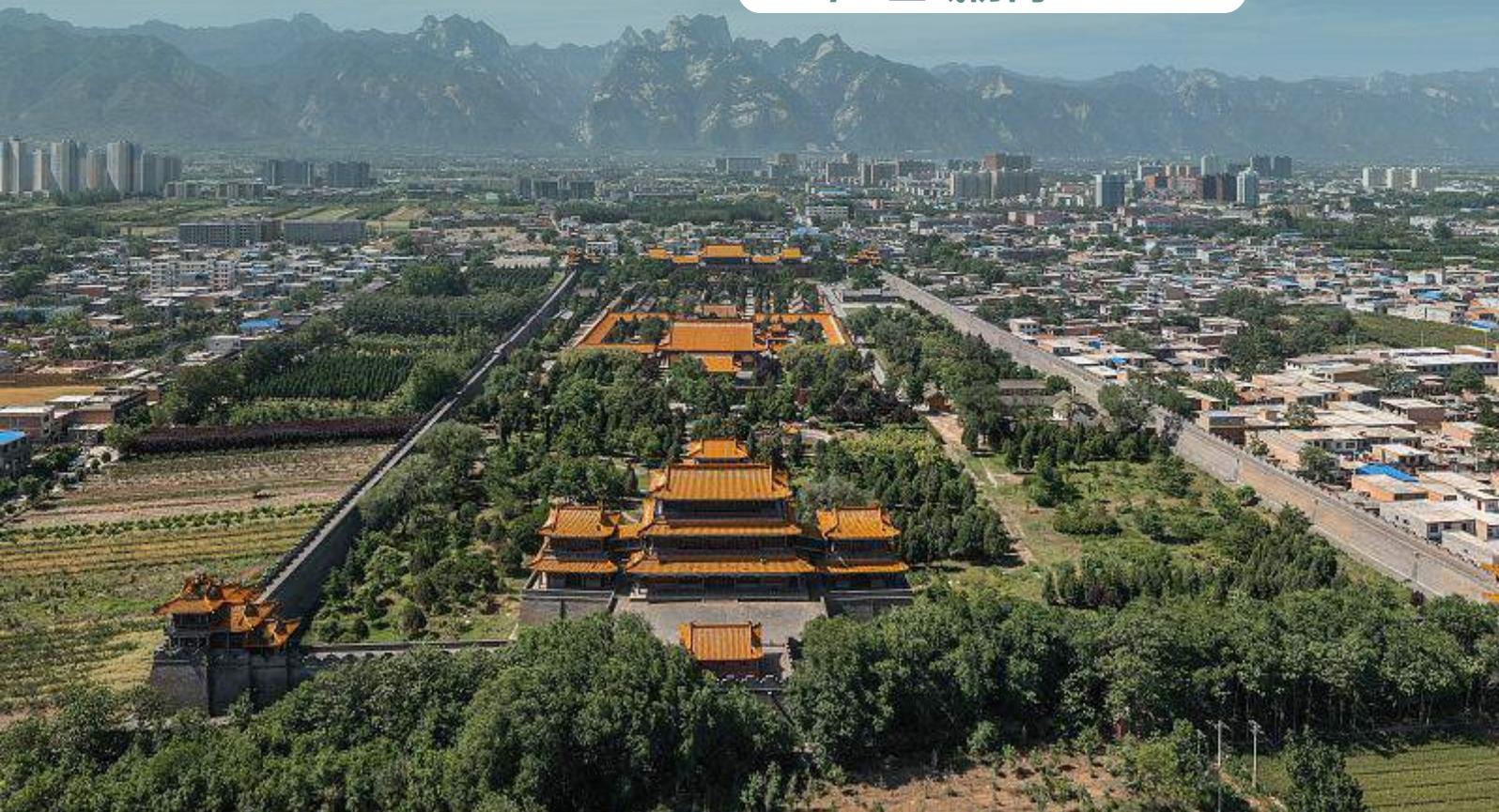
一城山水·满城文化

01/ 走进华阴

02/ 规划范围

03/ 规划原则

04/ 区域协同



## 01 走进华阴

华阴市地处晋陕豫黄河金三角区域，自古有“三秦要道、八省通衢”之称，是陕西省东部重要门户城市。

国土面积

676平方公里



行政辖区

4镇2街道



常住人口

七普常住人口为20.51万人



华山是华夏文明标识地，黄河是华夏文明的摇篮，贯穿的河流水系与南部山体共同构成华阴独具特色的“南华山、北黄河，枕山带河、岳渎相望”的特色格局。华阴市是省级历史文化名城，拥有2处中国传统村落，1处省级传统村落，39处县级以上文物保护单位。



## 02 规划范围



### 规划层级

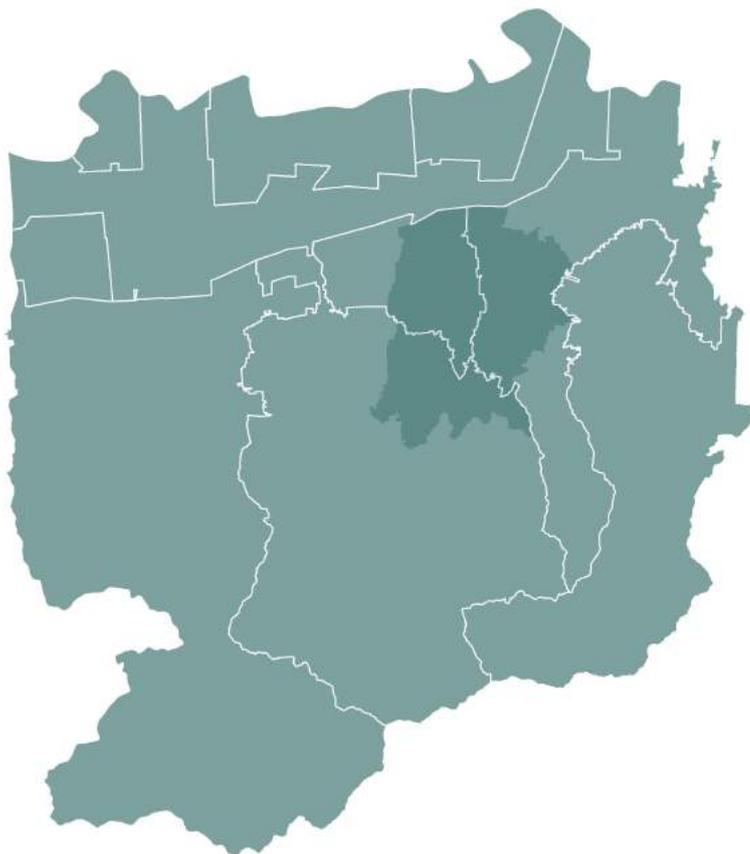
市域和中心城区两个层次。

### 市域范围

行政辖区全部范围，包括4镇2街道，总面积为676平方公里。

### 中心城区

太华路街道、岳庙街道及华山镇部分地区



## 03 规划原则



生态优先 管控底线



区域协同 全域覆盖



以人为本 品质提升



文化传承 特色彰显



科学引导 动态调整

## 04 区域协同



### 区域生态协同发展

严格保护区域生态资源本底。严格遵循秦岭保护相关规划，参与和落实渭河生态廊道，黄河保护与修复生态安全带，秦岭生态保护廊道建设。积极推进渭河流域污染治理市际合作，进一步增设不同层级的生态廊道。



### 交通设施互联互通

深化郑（州）洛（阳）西（安）协作，积极融入黄河金三角区域，依托陇海铁路、郑西高铁、西潼高速、G310等东西向重要交通，澄商高速、G242、G628等南北向重要交通，构建关中城市群的东部交通枢纽中心。



### 区域旅游协同发展

借助陇海铁路、连霍高速等区域交通优势和沿黄旅游高质量发展的时代机遇，积极融入大西安都市圈，建设高标准的游憩品牌形象，联动潼关、韩城，协同互补，塑造“一带一路”旅游文化黄金走廊上的重要节点。



### 区域空间协同发展

华阴市是“一带一路”和关中平原城市群重点开发区，位于陇海产业和城镇发展轴上。华阴充分利用这一区位优势，加强区域协同协作，建设黄河金三角、西安都市圈协同发展共同体。

# 02

## 战略引领

### 建设高品质旅游城市

01/ 战略定位

02/ 发展目标

03/ 城市规模

## 01 战略定位

---

国际山水旅游名市

与华相宜人文福地

## 02 发展目标

---

到2035年

整体发展水平位于关中地区**县级城市的前列**；

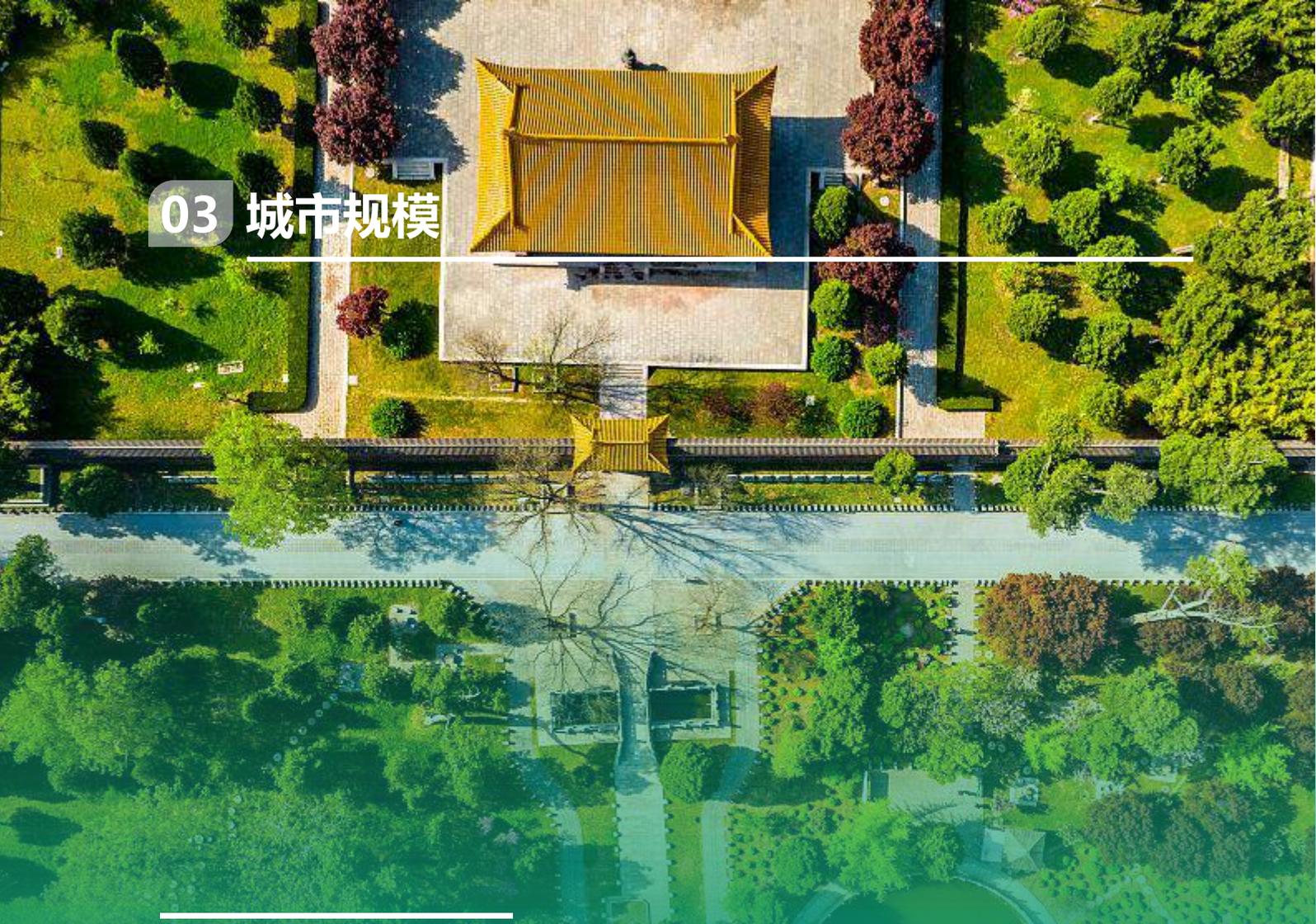
农业生产现代化的目标基本实现；

**一城三镇两轴**的城镇空间格局得到强化；

支撑保障体系日趋完善，城乡环境宜业宜居；

全面建成**黄河金三角高质量发展的生态文明城市、**

**国际山水旅游名市**



## 03 城市规模

### 人口与用地



#### 引导人口合理布局

综合考虑华阴实际情况与旅游产业发展，以产业布局为抓手，促进人口合理布局，使城市资源与人口发展相适应，到2035年，市域常住人口为23.12万人，城镇人口为17.34万人，中心城区人口为14.77万人，城镇化率达到75%。



#### 用地节约集约利用

依据社会经济发展需求和国土空间总体格局，合理配置建设用地。从严控制城乡建设用地规模，强化刚性约束，遏制土地过度开发和粗放利用。

# 03

## 空间优化

### 构建美丽国土新格局

01/ 空间战略

02/ 构建总体格局

03/ 统筹划定三区三线

04/ 建设乡村空间

05/ 保护生态空间

06/ 优化城镇空间

07/ 构建文化空间

## 01 空间战略



**粮食安全战略：**严守耕地保护红线，防止耕地“非粮化”。将永久基本农田全部建成高标准农田，提高农业支撑保障能力，提高耕地质量。划定粮食生产功能区，形成集中连片、设施配套、高产稳产的农业片区，稳步提升粮食产能，保障粮食安全。



**生态保护战略：**落实国家生态屏障建设保护要求，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，着力增强华阴水源涵养、水土保持和生物多样性等核心生态功能，有序展开国土综合整治与生态修复。



**区域协同战略：**加快区域产业发展、黄河流域保护的协同合作，以黄河沿线为依托，积极融入“一带一路”、黄河金三角协同发展建设，加强区域联动协同，全面提升发展功能，大力推进城际铁路的建设，形成快速通达的战略型综合交通网络。



**空间发展战略：**实施城乡融合战略，明确总体开发导向，合理布局城镇、农业、生态空间，加强城乡统筹发展引导，统筹配置城乡教育、文化、医疗、社保、住房、就业等公共资源，加大基本公共服务供给和基础设施投入，加强引导公共服务和基础设施向农村延伸。



**产业发展战略：**依托华阴特色山水文化资源，加快发展文化旅游业，培育壮大新业态新模式，增加产业发展新动能；注重创新驱动，推动传统产业提质增效；加强一二三产业融合，促进传统产业转型升级，逐步调整优化产业结构和产业布局。

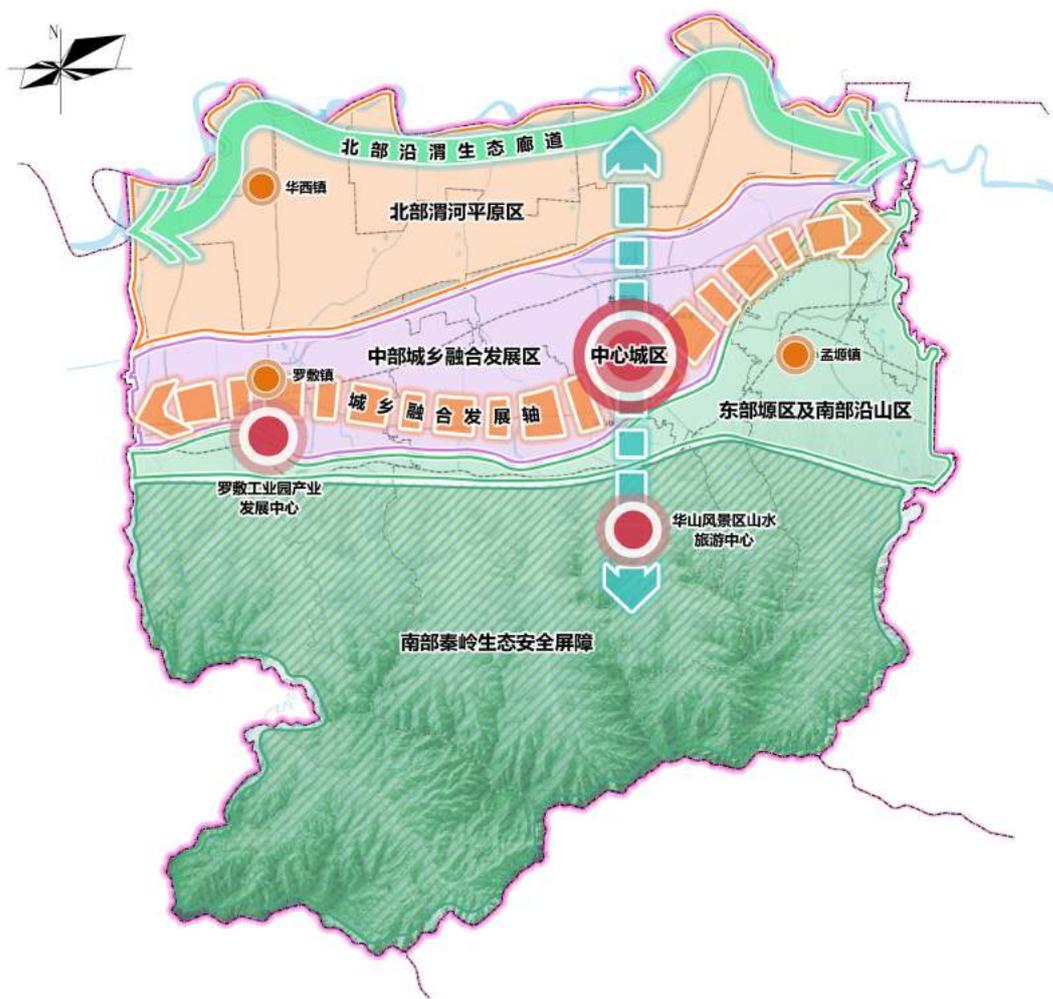


**保护传承战略：**在分级分类、严格有序保护历史文化资源的基础上，深挖文化价值，彰显文化底蕴，促进华山文化品牌建设与华阴山水特色提升，塑造与华相宜人文福地的城市名片。

## 02 构建总体格局

### 构建“一屏一廊三区，一核双心两轴”的总体格局

一屏	南部秦岭生态安全屏障
一廊	北部沿渭生态廊道
三区	北部渭河平原区、 中部城乡融合发展区、东部塬区及南部沿山区
一核	中心城区
双心	华山风景区山水旅游中心、罗敷工业园产业发展中心
两轴	城乡融合发展轴、城景融合发展轴



## 03 统筹划定三区三线

落实国家、陕西省、渭南市要求，把耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。立足本地资源禀赋特点、彰显本地优势和特色。

### 优先划定耕地和永久基本农田保护红线



严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行优化，确保永久基本农田面积不减少、质量有提高。

### 科学划定生态保护红线

为维护市域生态安全和可持续发展，根据生态系统完整性和连通性的保护需求，划定生态保护红线。



### 合理划定城镇开发边界



按照集约适度、绿色发展的理念，科学规划城镇空间格局，划定城镇开发边界。

## 04 建设乡村空间

### 构建“一带三区多点”的农业空间格局

一带

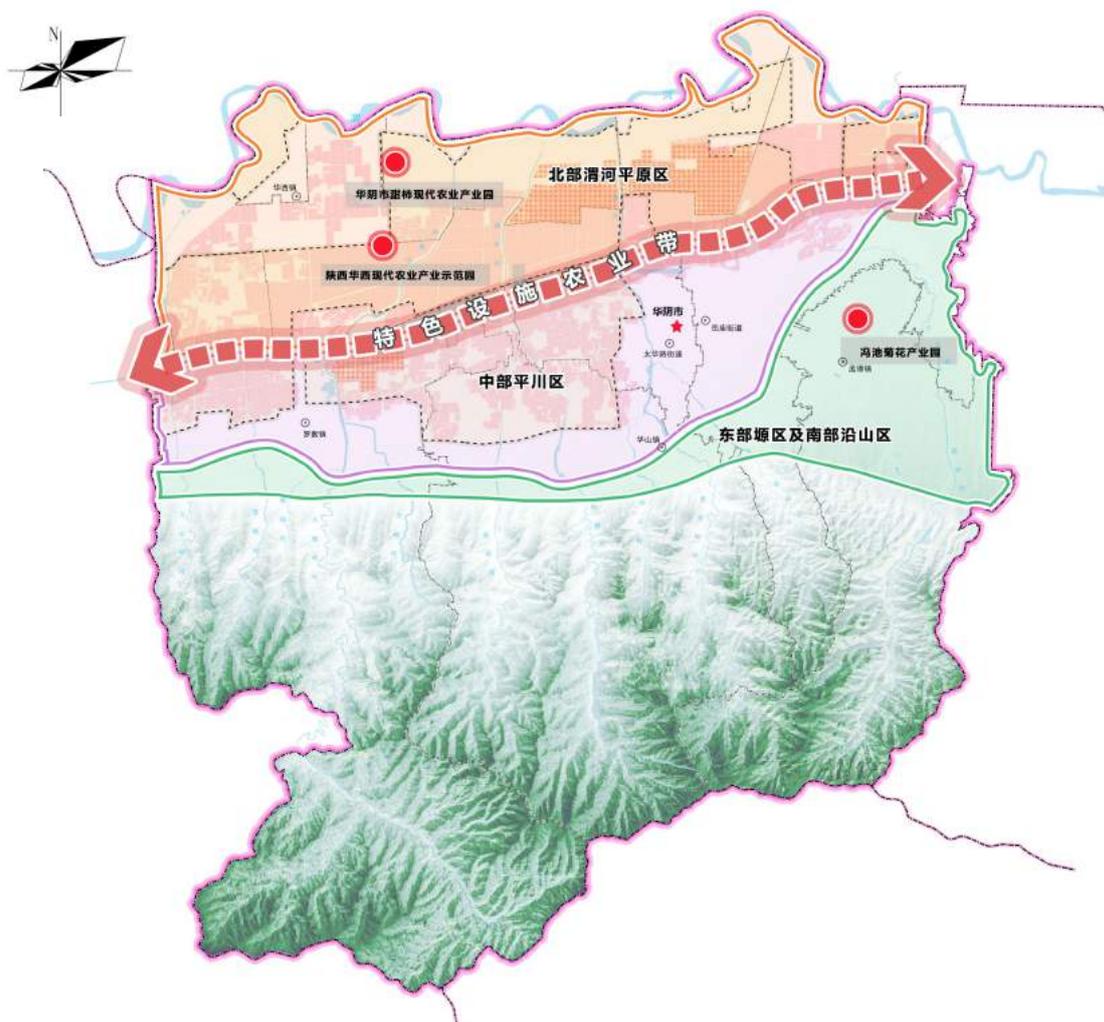
沿二华排水干沟建设果蔬为主的特色设施农业带。

三区

北部渭河平原区、东部塬区及南部沿山区、中部平川区。

多点

华阴市甜柿现代农业产业园、陕西华西现代农业产业示范园和冯池菊花产业园等多类型园区。



## 04 建设乡村空间

---

### —— 落实耕地三位一体保护

- **稳定耕地总量：**落实好“长牙齿”的耕地保护措施，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，确保耕地数量不减少。
- **提高耕地质量：**持续推进高标准农田建设；加强灾毁耕地复耕，有序开展坡耕地退耕，全面提高耕地质量。
- **加强耕地生态保护：**强化农田生态系统修复，控制农业面源污染，加大退化、损毁农田生态修复力度。开展轮作休耕试点，维持耕地生态平衡、改善耕地生态环境，促进耕地的可持续利用。

### —— 优化永久基本农田布局

- **优化永久基本农田布局：**重点保护优质耕地集中区，特别是粮食生产功能区内的永久基本农田。
- **划定永久基本农田储备区：**划定的永久基本农田储备区主要用于保障规划实施国家和省级重点建设项目占用永久基本农田的补充。



## 04 建设乡村空间

### 村庄分类引导

根据村庄发展现状和主导功能，综合村庄区位条件，资源禀赋、经济水平及人口特征等因素，分级分类引导村庄布局，凸显特色发展。

#### 乡村发展分类引导

##### 城郊融合类

积极盘活存量用地，加快推动城镇基础设施和公共服务设施向农村延伸，实现城乡一体化发展。

##### 集聚提升类

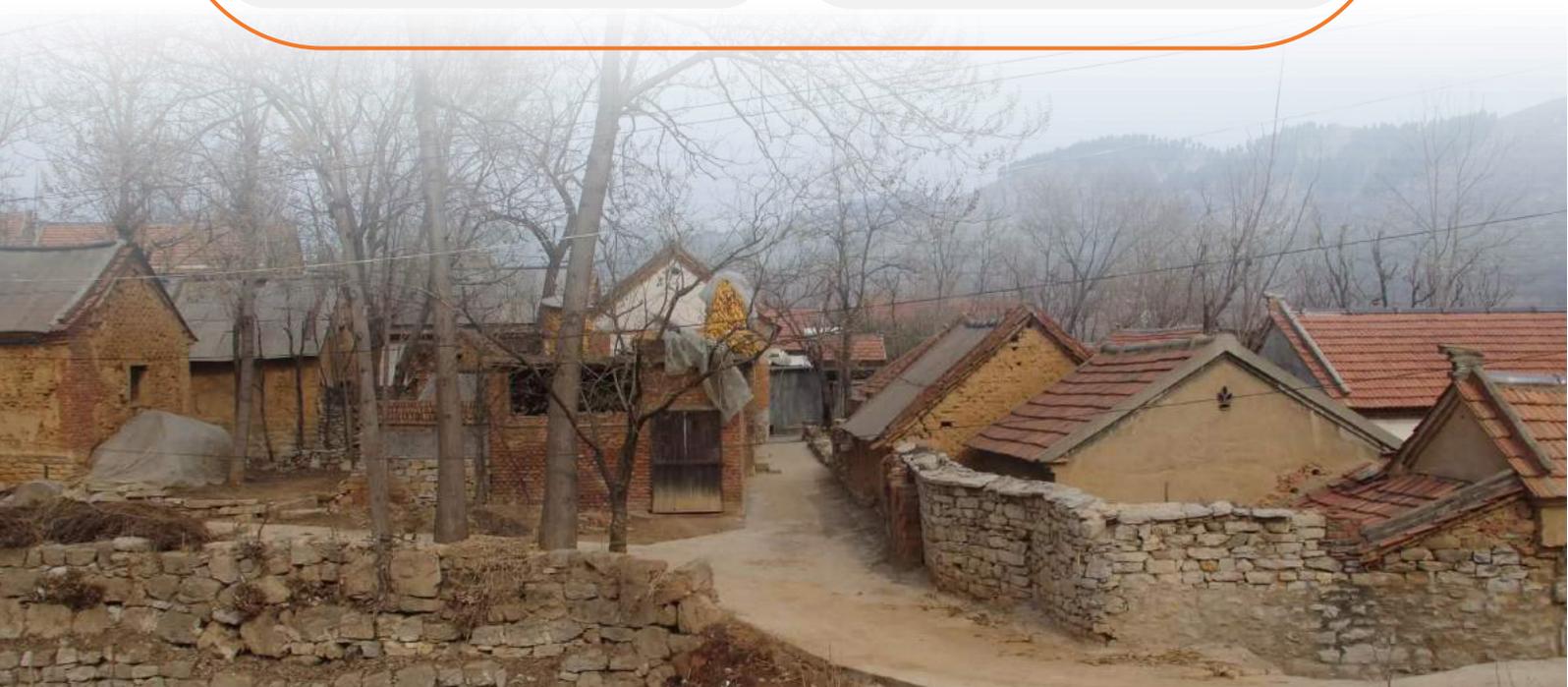
强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，合理安排乡村振兴建设用地，提升乡村风貌，建设宜居宜业美丽村庄。

##### 特色保护类

切实保护村庄的特色风貌、自然肌理和历史文化，维护原生态村居风貌，优化用地结构，满足村庄公共服务设施和基础设施建设需求。

##### 其他类

以实施农村人居环境整治行动为重点，确保享受同等的城乡基本公共服务。



## 05 保护生态空间

### 构建“一屏一带多廊多点”的生态安全格局

一屏

南部秦岭生态安全屏障

一带

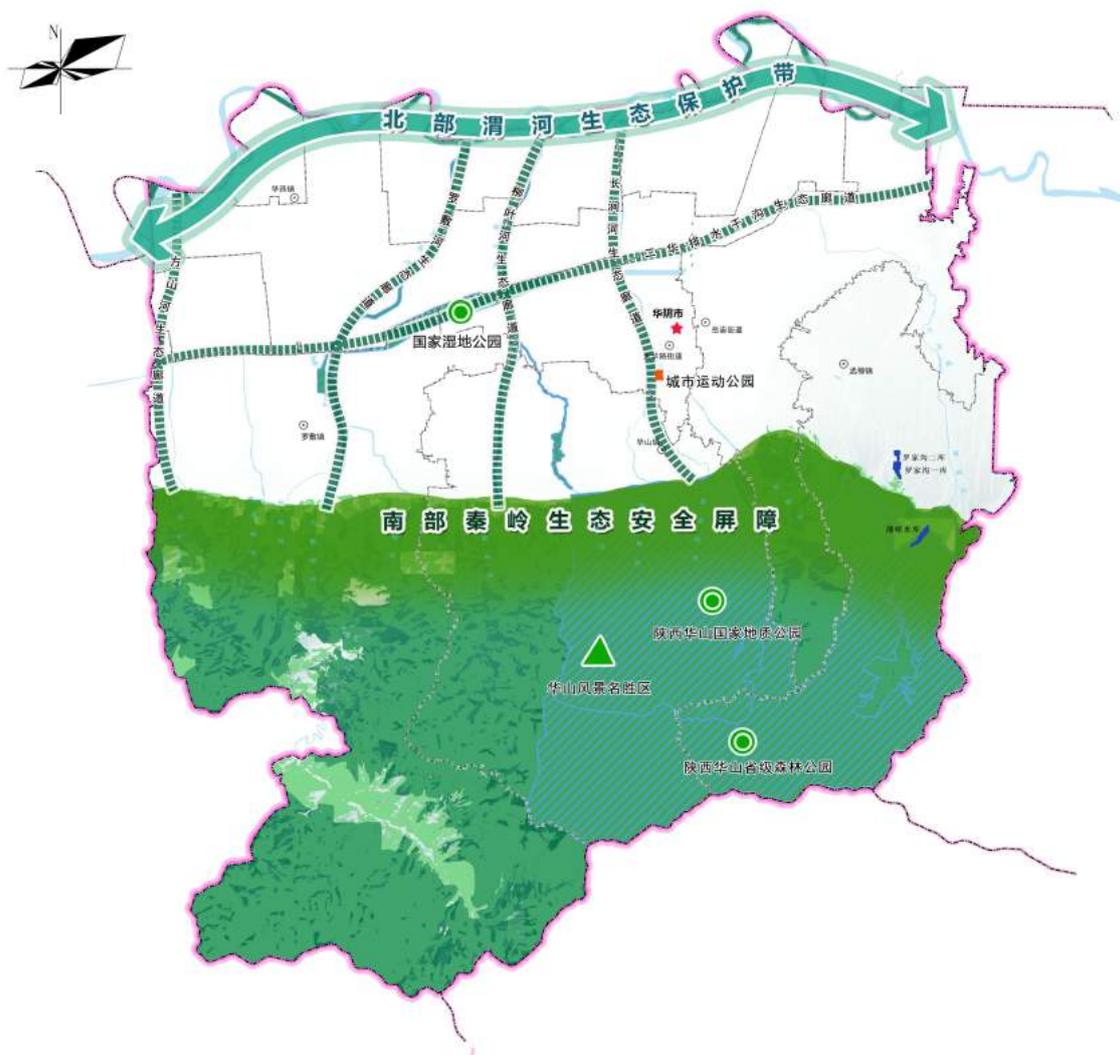
北部渭河生态保护带

多廊

以南山支流形成五条重要生态廊道，为方山河、罗敷河、柳叶河、长涧河以及二华排水干沟生态廊道。

多点

以陕西华山国家地质公园、陕西华山省级森林公园、华山风景名胜区和蒲峪水库等为重要生态节点。



## 05 保护生态空间

### 优化自然保护地体系

华阴市自然保护地体系包括**1**个国家公园和**3**个自然公园

类型	等级	名称
国家公园	国家级	秦岭国家公园（华阴）
自然公园	国家级	陕西华阴湿地公园
	国家级	陕西华山国家地质公园
	省级	陕西华山省级森林公园

### 秦岭生态安全屏障

保障秦岭生态安全屏障

加强秦岭植被保护

提高秦岭水源涵养能力

保护秦岭生物多样性

### 强化渭河流域水生态保护



## 06 优化城镇空间

### 构建“一城三镇两轴”的城镇空间格局

#### 一城

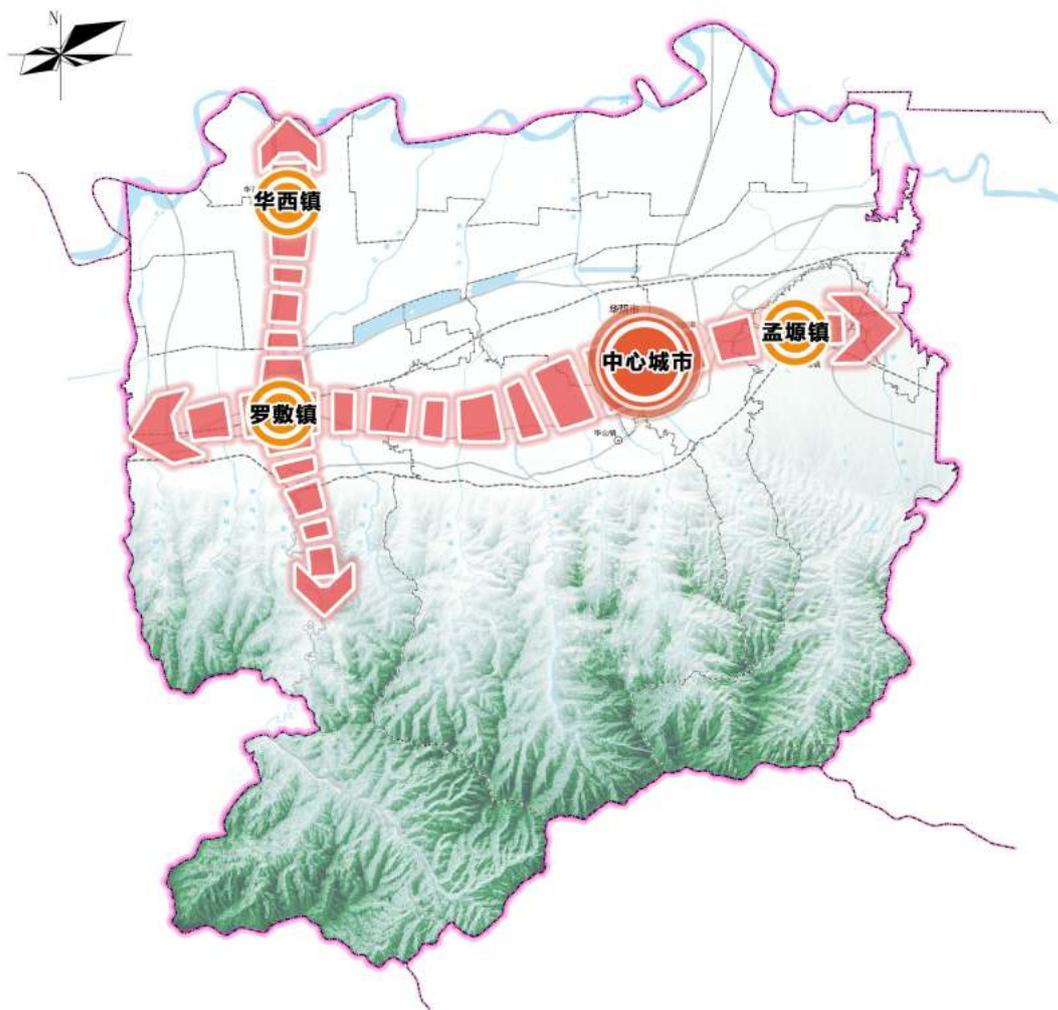
指太华路街道、岳庙街道和华山景区所在的华山镇形成的连片发展区域，是市域行政、经济、文化中心，是打造国际山水旅游名市和与华相宜人文福地的核心承载区。

#### 三镇

以现代农业发展为支撑的华西镇、以新型工业为主导的罗敷镇和以仓储物流为主的孟塬镇，各镇基本形成了比较明确的职能分工。

#### 两轴

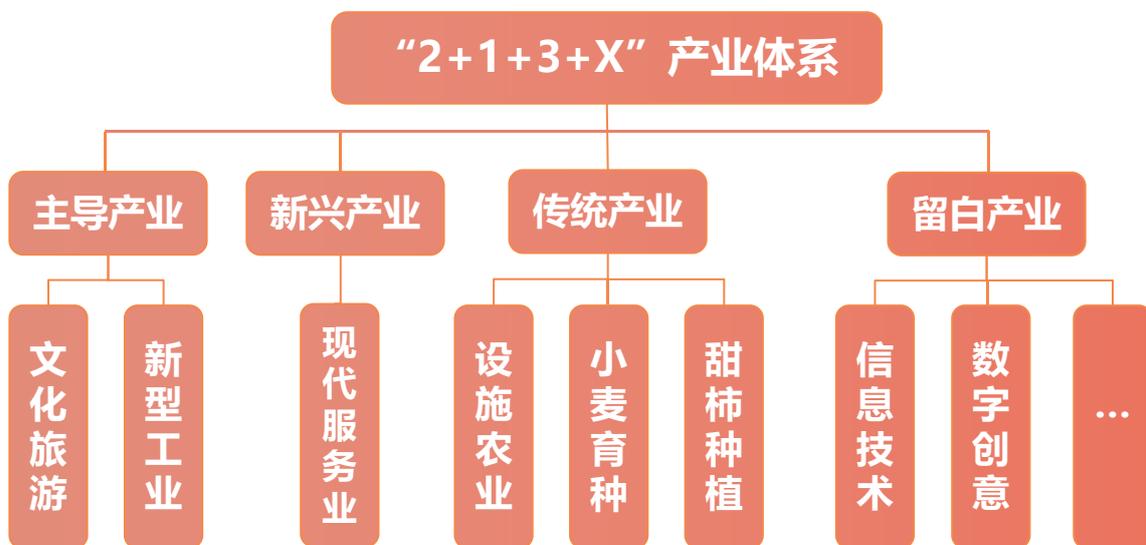
原310国道东西向城镇发展主轴及沿G242国道南北向城镇发展次轴。



## 06 优化城镇空间

### 构建“2+1+3+X”的产业结构体系

依托华阴特色山水文化资源，加快发展文化旅游业，培育壮大新业态新模式，增加产业发展新动能；注重创新驱动，推动传统产业提质增效；加强一二三产业融合，促进传统产业转型升级，逐步调整优化产业结构和产业布局，逐步形成具有华阴特色的现代产业体系。



## 07 构建文化空间

### 构建“两核一轴，一带四区”的文化空间格局

两核

华阴历史城区、华山主峰景区

一轴

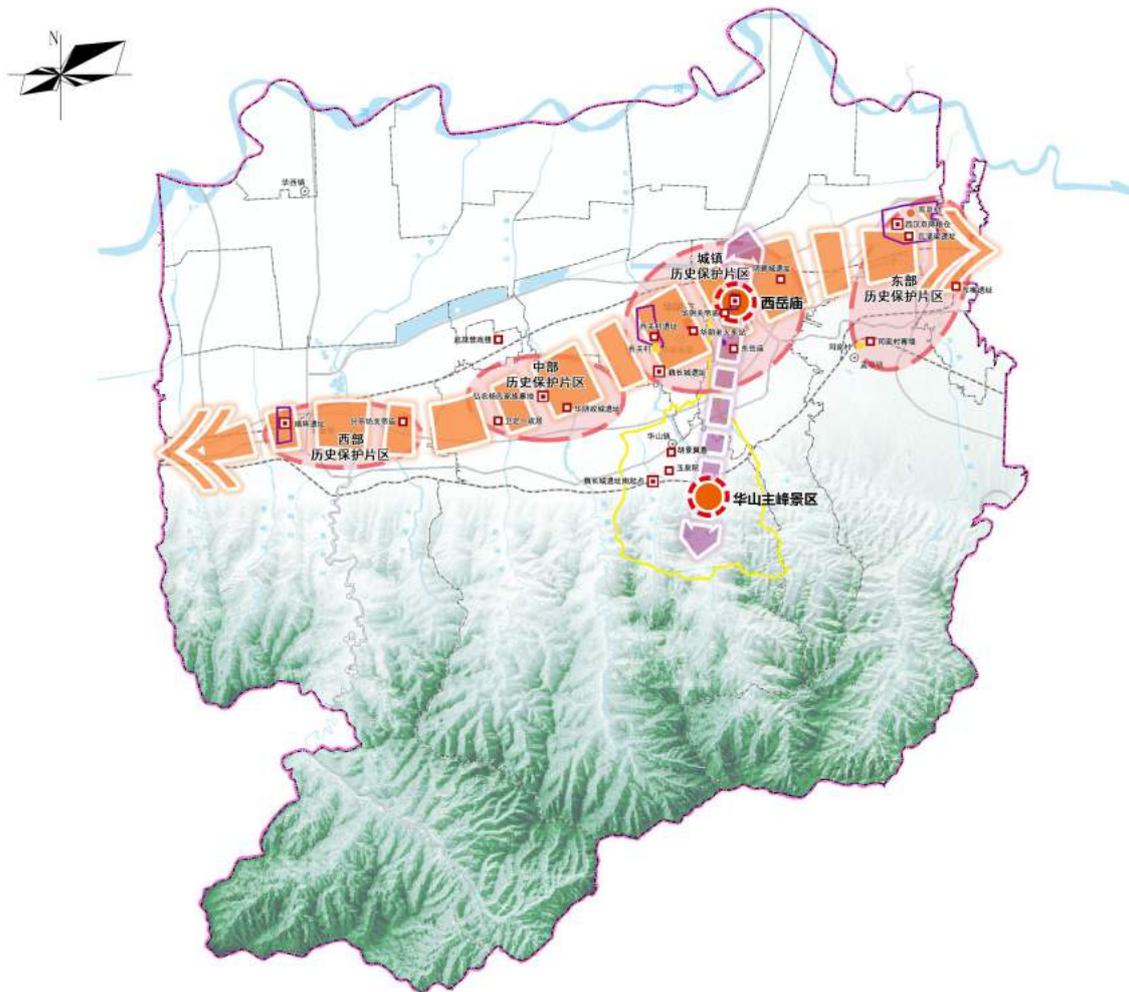
西岳庙-华山对景轴

一带

城乡历史文化遗产保护带

四区

城镇历史保护片区、东部历史保护片区、西部历史保护片区、中部历史保护片区



## 07 构建文化空间

### 城乡特色风貌保护与塑造

依据市域自然地理条件、人文历史环境、现状城镇和村庄建成环境以及历史文化自然资源等要素，塑造“一廊六片”的城乡风貌。

#### ■ 现代田园风貌区



#### ■ 特色工业风貌区



#### ■ 西岳文化风貌区



#### ■ 城景一体化风貌区



#### ■ 塬上景观风貌区



#### ■ 沿华山生态风貌区



#### ■ 渭河生态风貌廊道



# 04

## 尊重自然

### 加强资源保护与利用

01/ 林地资源保护与利用

02/ 建设用地节约集约利用

03/ 水资源保护与利用

04/ 湿地资源保护与利用

05/ 矿产资源保护利用



## 01 林地资源保护与利用

### 保护利用林地资源

以南部秦岭山地为重点，加强已有自然保护地和天然林保护修复，优化林分结构，提升森林质量。加强森林草原火灾防控和林业有害生物防治；严格保护修复古树名木，对古树名木实行挂牌保护，及时抢救复壮。在确定造林绿化空间的基础上。

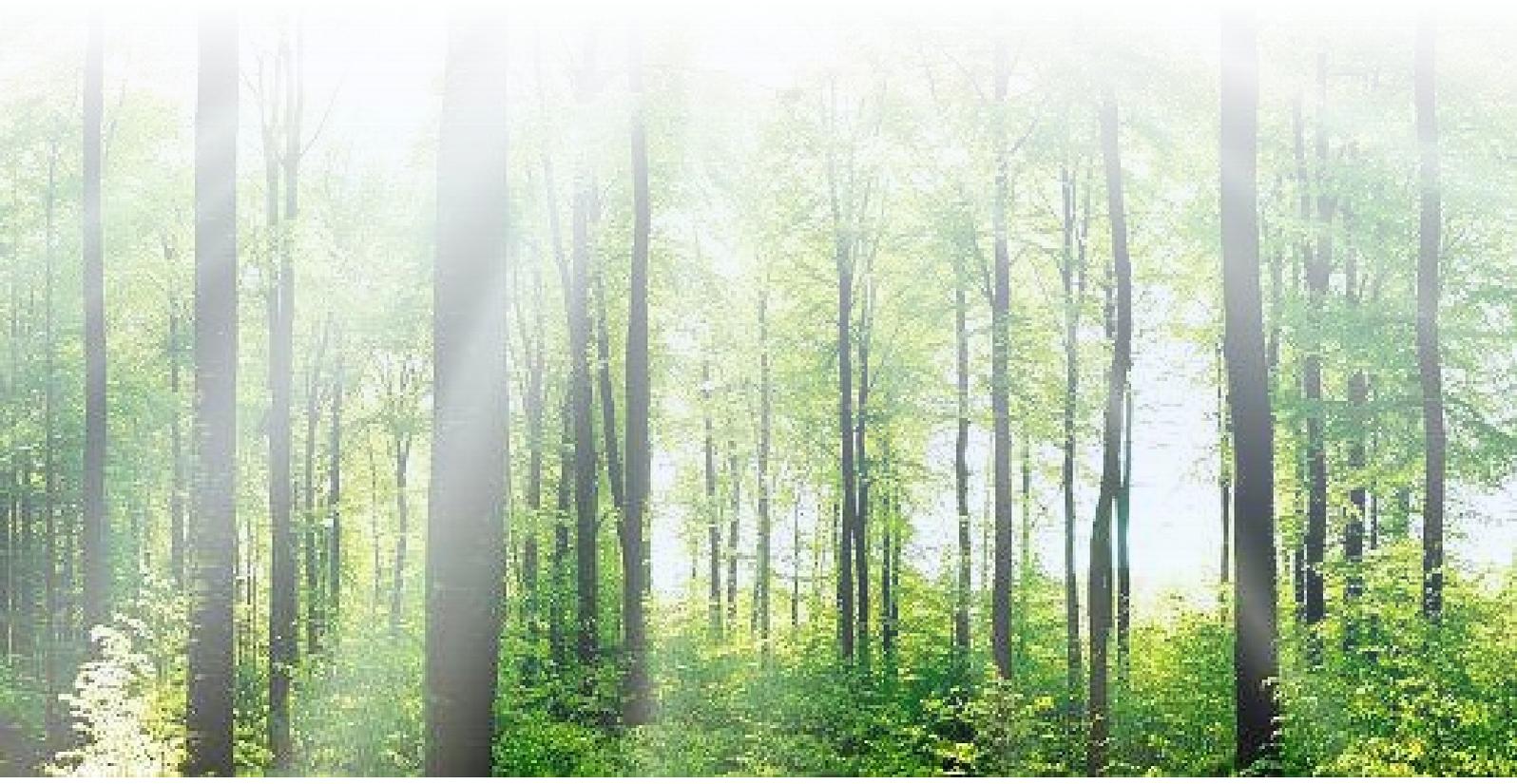
### 实施林地用途管制

I级。实行全面封禁保护，禁止改变林地用途

II级。实施局部封禁管护

III级。严格控制占用征收森林

IV级。严格控制林地非法转用和逆转，限制采石取土等



## 02 建设用地节约集约利用



### 严控总量

按照建设用地总量和强度双控要求，合理配置建设用地。优先保障交通、能源、水利等重大基础设施，民生工程以及科技含量高、社会经济效益好的产业发展用地。



### 盘活存量

着力释放存量建设用地空间，严格落实“增存挂钩”、“增减挂钩”，对布局散乱、利用粗放、用途不合理、闲置浪费等低效用地进行再利用；实施增量安排与存量盘活挂钩。



### 优化结构

推动城镇低效用地再利用，用“存量”来换“增量”。



### 提升效率

优化用地结构和空间布局，强化用地定额标准管控和节约集约评价；强化重大建设项目节约集约的刚性约束；推动工业用地原址升级改造，扩容增效。



## 03 水资源保护与利用

### 严格控制用水总量

强化水资源承载能力刚性约束，实行用水总量和用水强度双控制。

### 平衡水资源供需

增加供水能力，保障“三生”用水安全。有序建设雨水集蓄利用设施，促进水资源储备。

### 提高水资源利用效率

分区域规模化推进高效节水灌溉，降低灌溉用水定额。

### 严格管控水资源水质

饮用水水源地细分一级保护区、二级保护区以及准保护区三类。



## 04 湿地资源保护与利用

推进湿地植被修复工程，秦岭山地开展高质量水源涵养林建设；提高湿地与水系连通性，充分发挥湿地系统在水土涵养、生物多样性、气候调节、生态经济等方面作用。

## 05 矿产资源保护与利用



### 优化矿产资源开发利用结构

落实国家能源资源基地和勘查规划区块，合理配置各类矿产资源。



### 矿产资源规划分区管理

针对勘察规划分区、开采规划分区制定不同的管理要求。



# 05

## 高效治理

推动国土整治与修复

01/ 国土综合整治

02/ 生态修复



## 01 国土综合整治

### 农用地整治

- **大力推进高标准农田建设。**采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、营造农田防护林、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设高标准农田。
- **因地制宜实施低效低农用地整治。**分批推进低效园林地整治；通过地力培肥，碎片化土地整理、水电路等农业设施配套，改善农业生产条件。



### 建设用地整治

- **城镇建设用地整治。**通过技术改造、零星用地整合、改善基础设施和公共服务设施，改善沿街立面等措施，实施城镇建设用地综合整治。
- **农村建设用地整治。**鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地及废弃农村建设用地；通过整理、调整、置换等措施，整治农村闲置低效建设用地。



### 宜耕后备土地资源开发

- 采取适宜的工程措施和生物措施，在保护和改善生态环境的前提下，对宜耕后备资源进行开发，增加有效耕地面积。



### 全域土地综合整治

- 以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展。



## 02 生态修复

### 实施森林植被保护工程

实施天然林保护工程、生物遗传多样性保护工程、秦岭华阴段森林生态修复工程等，建立生态环境保护长效机制。

### 提升水源涵养能力

采取封山育林、人工造林、飞播造林等措施，加强森林资源保护，不断扩大和提高森林资源规模和质量，提高植被覆盖率。

### 加强水生态修复

加快渭河及南山支流综合治理工程建设，构建防洪减灾体系，提升流域现代化治理能力。

### 加强湿地生态修复

对功能减弱、生境退化的城镇段湿地进行生态恢复和修复；通过生态驳岸建设、河岸植被修复、生态补水等综合措施，逐步恢复生态功能。

### 修复矿山生态功能

实施矿区周边植被恢复、露天边坡清危整治和塌陷区土地复垦，对矿山地质灾害、损毁土地等进行整治修复。



山



水



林



田



草



城

# 06

## 强化支撑

提升城市安全与韧性

01/ 综合交通体系

02/ 公共服务体系

03/ 市政基础设施体系

04/ 综合防灾体系



# 01 综合交通体系

轨道交通：1高铁+2普铁

1高铁：郑西高铁  
2普铁：陇海铁路、南同蒲铁路

市域公路网络：2高速+3国道

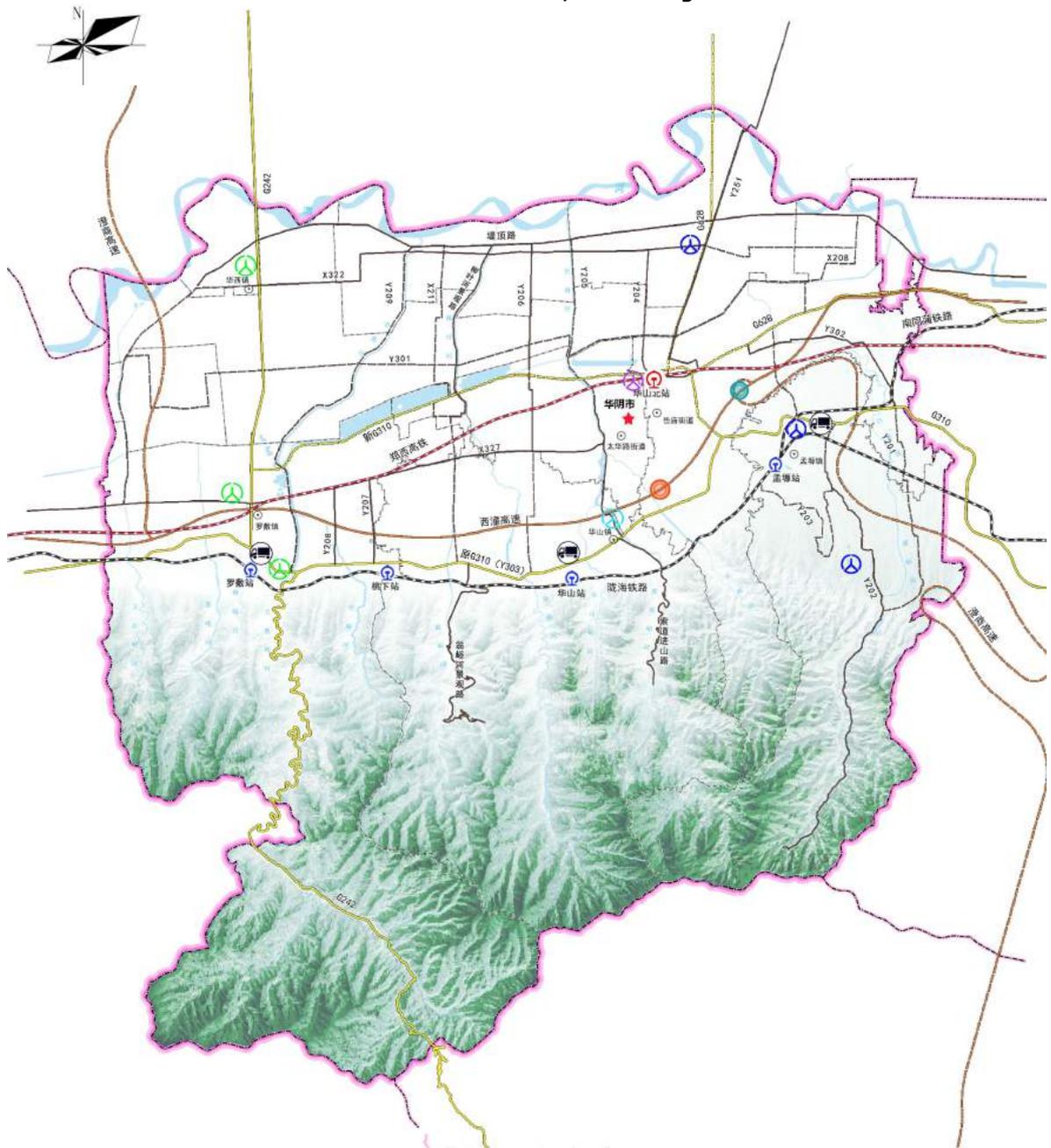
2高速：澄商高速、连霍高速  
3国道：G310、G242、G628

县道：4条

X208、X211、X322、X327

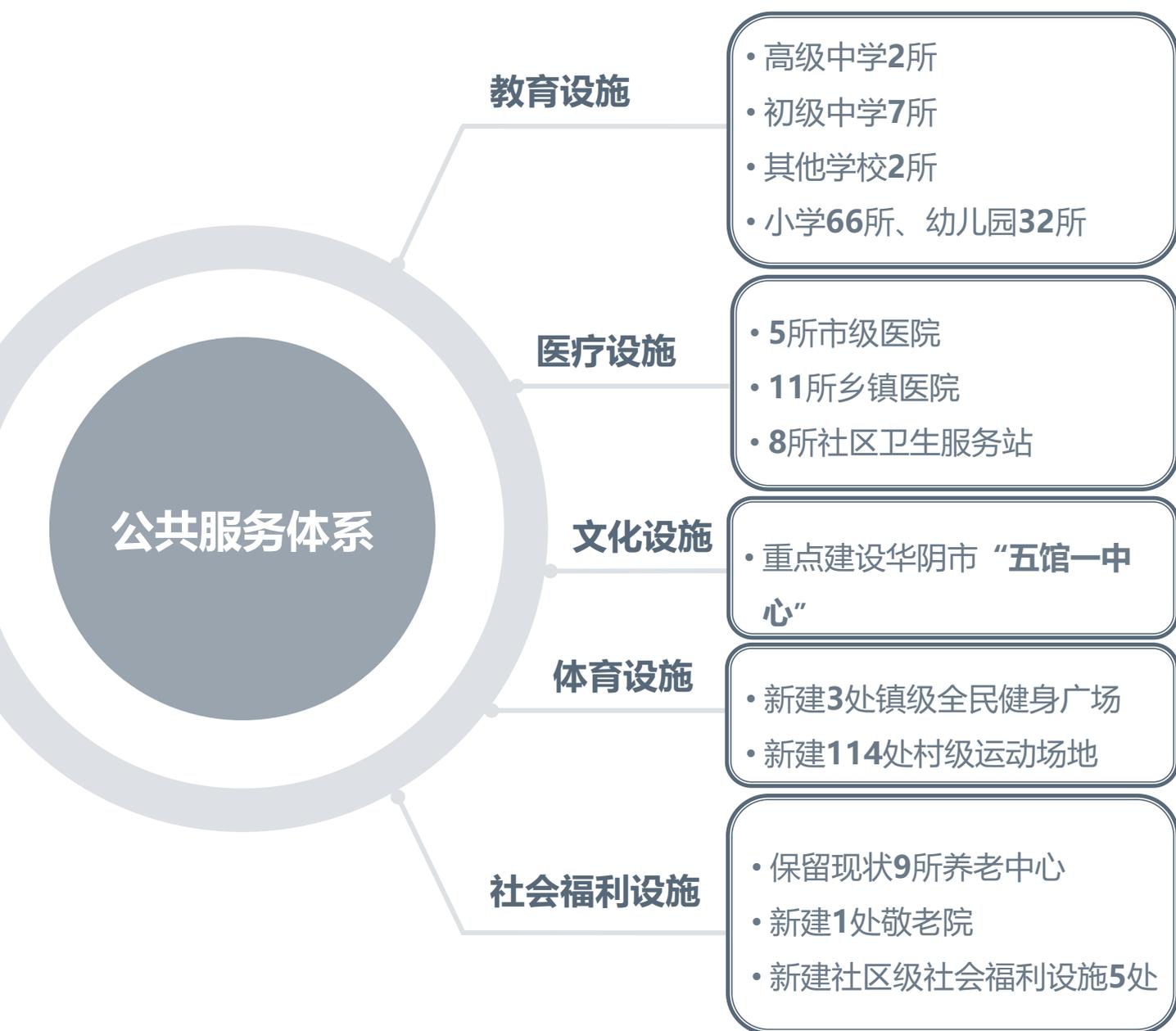
乡道：12条

Y201、Y202、Y203、Y204、Y205、Y206等



## 02 公共服务体系

按照**中心城区、镇、中心村、基层村**四个等级科学配置各类设施，合理布局覆盖**城乡、优质均衡**的公共服务设施，进一步完善公共服务功能，提升整体公共服务水平。



## 03 市政基础设施体系

### 给排水工程



- 加强城镇供水水源和输配水管网建设，形成联网供水系统。
- 采用雨污分流的排水体系。
- 市域城镇污水处理率达到95%以上。
- 乡村污水处理率达到80%以上。

### 能源设施



- 加大输电网改造力度。
- 保障城乡供热。
- 完善市域输气管网建设。

### 电信系统



- 加大输电网改造力度。
- 保障城乡供热。
- 完善市域输气管网建设。

### 环卫工程



- 建立健全“市处理、镇村收集+转运、户分类”的城乡环卫一体化体系。
- 优化收运处置设施布局。

### 基础设施廊道



- 统筹重大基础设施廊道。
- 燃气廊道：西潼输气管线、罗敷-大荔输气管线、铜川-白水-潼关输气管线及西气东输二线等。
- 电力廊道：750KV电力廊道、330KV电力廊道、110KV电力廊道。

## 04 综合防灾体系

### 抗震 防灾

- 全域抗震按地震烈度Ⅷ度设防。
- 规划应急避难疏散场所共11个。

### 防洪 排涝

- 渭河华阴各镇区段设防标准为50年一遇。
- 南山支流6条河流设防标准为20年一遇。
- 中心城区段设防标准为50年一遇。
- 蒲峪水库防洪标准按50年一遇洪水设计。

### 人防 工程

- 市域通讯警报设施覆盖率达到95%以上。

### 消防 工程

- 构建消防防灾系统，保证建筑间距、消防通道、建筑中消防设备符合消防规范。

### 地质 灾害

- 地质灾害防治分区分为重点防治区和一般防治区。
- 采取综合治理与防范措施。

### 公共卫生 防控

- 建立层级明确的“市级-镇-村”三级卫生防疫体系。

### 应急疏散 通道

- 中心城区、各镇区内主干路、市域高速公路及国道作为主要避震疏散通道。

# 07

## 聚焦城区

建设高品质宜居城市

01/ 空间结构

02/ 城市道路交通

03/ 公共服务设施

04/ 市政基础设施

05/ 公共空间与蓝绿网络

06/ 公共安全与综合防灾

07/ 城市更新



# 01 空间结构

## —— 形成“三核四区、双廊双带”的空间结构



古城综合服务核

西岳庙景观游憩核

华山景区服务核

中部生活服务完善区  
东部现代生活发展区  
南部华山旅游提升区  
西部遗址公园展示区

长涧河文化景观廊道

古柏行文化景观廊道

岳庙街（柳树行）  
东西向综合发展带

原310国道  
东西向综合发展带



## 02 城市道路交通

完善路网功能与层级结构，按照“宜宽则宽，宜窄则窄”的原则推进城市道路建设。

建成“**两纵两横一环**”骨干路网体系。

### 城市外部交通

依托国道310、连霍高速加强对外交通联系，加强与潼关、渭南联系，促进区域协同发展。

### 城市内部交通

推进城区道路设施的改造升级，提升道路交通承载能力。综合考虑路网连通等因素，推进北环路、八一路等道路拓宽改造等。

### 慢行系统

规划慢行系统，提供宽敞、安全慢行空间。重点打造古柏行、长涧河等慢行空间，构建宜人的慢行系统。

## 03 公共服务设施

15分钟

### 完善公共服务体系，打造15分钟社区生活圈



新建华阴市疾控中心、新建4处社区卫生服务中心和卫生站结合各社区综合服务中心布置。



规划幼儿园18所，初中6所，高中2所。



规划文化活动中心4处，文化活动站14处。



新建文化体育运动中心1处、体育馆2处、社区级体育设施4处，室外健身场地15处。

5min

满足每日必需、  
儿童老人友好

主要配置针对老人、幼儿的公共服务设施，原则上应配置老年人服务站、文化活动站、便利店等。

10min

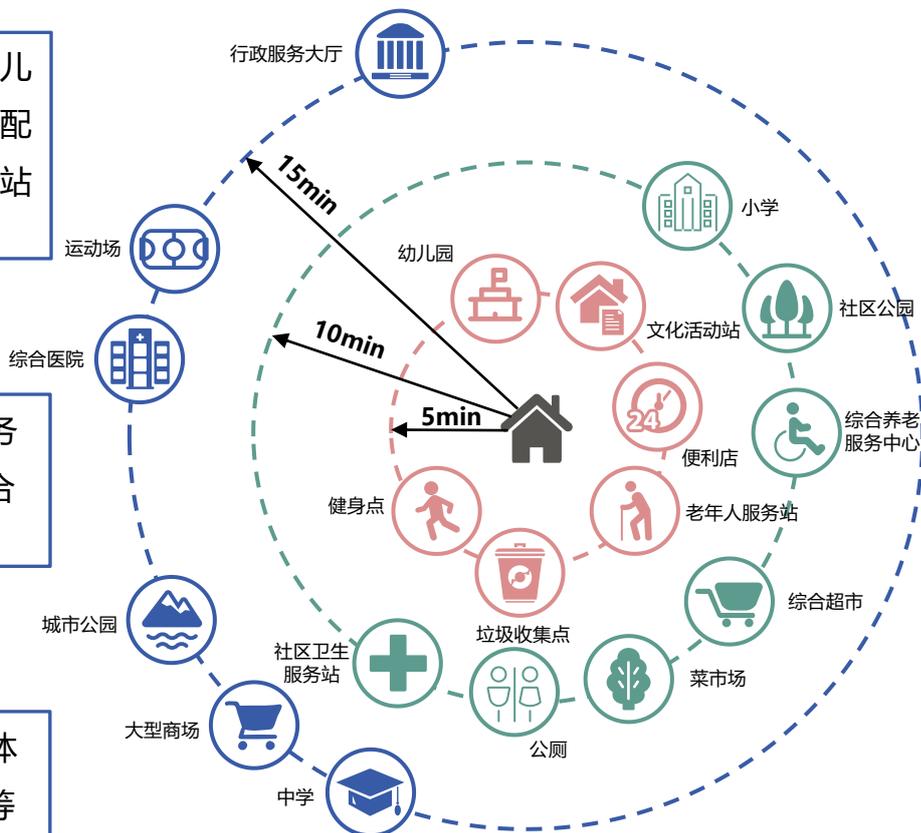
满足日常使用与  
基础保障

提供初级教育、医疗服务、商业购物等教高等级的综合性服务设施。

15min

满足高品质社区  
综合服务

提供区级教育、文化、体育、商业、社会福利等更高等级的综合服务设施。



## 04 市政基础设施



### 给排水工程

- 给水管网采用环状-枝状管网相结合的体系。
- 采用雨污分流排水体制。



### 能源设施

- 中低压配电网均实行电缆化地下敷设。
- 新增秦岭热电厂的长距离供热。
- 引进铜川-白水-潼关输气管线天然气气源，采用以中压管网为主的形式，中压干管呈环状与树枝状相结合布置。



### 电信工程

- 普及高清晰度数字电视、数字广播，推广有线、无线综合宽带互联网络。

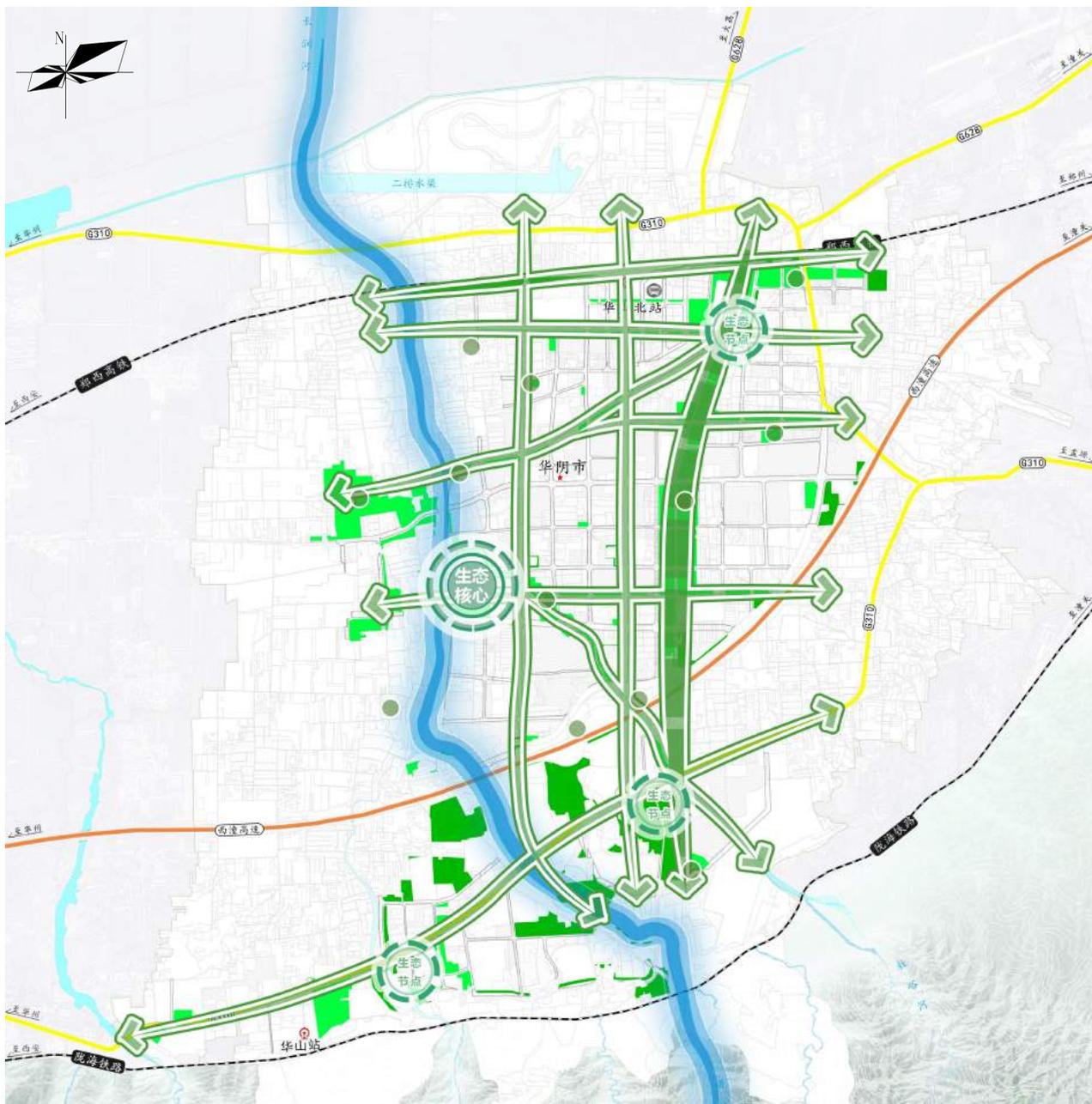


### 环卫工程

- 中心城区垃圾无害化处理率达到95%。
- 在中心城区道路两侧以及各类交通客运设施、公共设施、广场、停车场等出入口附近设置废物箱。

## 05 公共空间与蓝绿网络

依托绿色空间、河湖水系、风景名胜、历史文化等自然和人文资源，打造中心城区“山、水、城”相融的蓝绿系统。规划形成“一核两廊多点”的蓝绿网络结构。



### 一核

以城市文化公园为中心打造城市中部生态核心

### 两廊

沿长涧河、古柏行构建生态景观廊道，维系城市生态景观格局

### 多带

沿杜峪河、八一路等主要水系、道路构成的城市绿化带

### 多点

城市公园、社区级公园等，形成分布合理的点状绿色空间

## 06 公共安全与综合防灾



### 抗震防灾

- 中心城区抗震按地震烈度Ⅷ度设防，学校、医院等场所及生命线工程按Ⅸ度设防。
- 以城市主次干道为主要避震疏散通道。



### 防洪排涝

- 长涧河、杜峪、华山峪、黄甫峪中心市区段按五十年一遇洪水标准设防，防涝标准为三十年一遇。
- 新建地区硬化地面中可渗透地面面积不低于40%。



### 人防工程

- 人员掩蔽工程建设重点放在住宅小区开发建设和旧城改造方面，结合地面建筑按规定修建防空地下室或结合公共场所修建人防停车场。



### 消防工程

- 中心城区按消防队接警后5分钟到达辖区边缘配建。
- 设置消防站3座，其中一级普通消防站2座，二级普通消防站1座。

## 07 城市更新

大力推进城中村改造、闲置土地处理、盘活低效用地，坚持重点突破、分区分类的原则，科学划定城市更新单元，积极引导城市有机更新。

### 传统商业区改造

依托**岳庙街、玉泉院等特色街巷**，打造**特色街区和商业步行街**，扩建商业设施，改善购物环境，优化商业服务功能和城市形象，提升旧城商业氛围和风貌特色。

### 老旧厂区改造

华阴市工业主要分布于原310国道沿线，规划未来中心城区不新增工业用地，**加快推进有序腾退、搬迁和入园**，整合片区可以利用的工业资源，融入以创新创业产业为主体的现代内容，进行产业升级转型，以打造特色城市地段。

### 老旧小区改造

依据老旧小区现状，因地制宜选择老旧住宅区改造策略，主要可以分为四大类改造方式：**整体拆除重建；局部拆除重建；整体微改造。**

### 城中村、棚户区改造

主要改造**西王村、东王村、沙营村、南城子村等分布在古柏行、岳庙街等区域的村庄**。对于华阴市的城中村改造而言，要结合现状实施分区分片的改造，分为改造回迁区、改善保留区和改造开发区。

# 08

## 实施保障

实现全生命周期管控

01/ 加强规划传导与管控

02/ 制定近期实施计划

## 01 加强规划传导与管控



### 加强对镇级规划传导

县级国土空间总体规划应对各项约束性指标自上而下分解落实至各镇（街道），对预期性指标进行预测性分解。

### 加强对详细规划传导

在城镇开发边界内划定城镇单元，编制详细规划；在城镇开发边界外的乡村地区划定农业农村单元，编制实用性村庄规划。

### 加强对相关专项规划传导

明确专项规划的编制目录清单，从资源保护、民生保障、支撑体系、整治修复等方面编制专项规划。强化与专项规划的技术标准衔接，保障专项规划涉及空间利用的内容符合纳入总体规划的要求。

## 加强规划实施管控

### 建设国土空间基础信息平台

全面对接市级国土空间基础信息平台，整合各类国土空间规划编制成果数据库，建立动态更新机制，形成全市国土空间规划“一张图”。

### 建设国土空间实施监督系统

基于国土空间基础信息平台，定期分析国土空间规划的主要约束性指标、控制线用地布局等执行情况，实时监控空间与指标情况。

### 加快推进工程建设项目协同审批

整合各部门规划、项目管理、行政审批信息系统，打通农用地转用审批，土地供应，不动产登记与建设工程项目审批通道，全面推进“多审合一”。

### 健全国土空间用途管制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，区分城镇开发边界内外不同管制方式。

## 02 制定近期实施计划

衔接省、市、县“十四五”规划，分级分类统筹安排近期建设项目，建立重点项目清单。

重大基础设施

交通、水利、能源

公共服务设施

文化、体育、教育、卫生、福利

产业发展

农业特色加工业产业链  
旅游业提升旅游配套服务设施

乡村振兴

省级乡村振兴示范镇（罗敷镇）  
一二三产融合发展

国土综合整治  
生态修复

高标准农田建设  
低效闲置建设用地盘活



華山

国际山水旅游名市

与华相宜人文福地

**公示日期**

2023年3月30日至2023年4月29日

**公示平台**

网站：华阴市人民政府网

<http://huayin.gov.cn/>

公众号：华阴发布

**公式书面意见反馈方式**

邮寄地址：华阴市自然资源局国土空间规划股

邮箱地址：[hyszrzyjkjghg.@163.com](mailto:hyszrzyjkjghg.@163.com)

联系人：王涛

联系电话：13909131273